

Uwagi Województwa Małopolskiego do projektu ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw

Informacja o projekcie:

Tytuł	Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw
Autor	Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej
Projekt z dnia	13 marca 2015 roku

Informacje o zgłaszającym uwagi:

Urząd	Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego za pośrednictwem Biura Związku Województw RP
Organizacja samorządowa	Związek Województw RP
Osoba do kontaktu	Rafał Cieślik
e-mail	rafal.cieslik@zwrp.pl ; biuro@zwrp.pl
tel.	(22) 831 14 41

Uwagi:

Lp.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (np. art., nr str., rozdział)	Treść uwagi (propozycja zmian)	Uzasadnienie uwagi	Stanowisko resortu	Odniesienie do stanowiska resortu
1.	Art. 1 pkt 3) projektu ustawy w zakresie, w jakim nadaje się brzmienie art. 17 ust. 1 pkt 3) ustawy o świadczeniach rodzinnych. W konsekwencji należy również usunąć przypis 2.	3) osobie będącej rodziną zastępczą spokrewnioną w rozumieniu ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 332),	W dniu 20 lutego 2015 r. został ogłoszony nowy tekst jednolity ustawy (Dz. U. z 2015 r. poz. 332).		
2.	Art. 1 pkt 3) projektu ustawy w zakresie, w jakim	Proponuje się doprecyzowanie zapisu.	Ww. przepis może nasuwać wątpliwości odnośnie tego za jaki okres należy brać pod uwagę dochód z tytułu pobieranej emerytury, renty, renty rodzinnej z		

Wypełniony formularz należy przestać na adres: kwrist@mac.gov.pl w formacie umożliwiającym edycję.

Plik należy zapisać np.: MRiRW PROW - woj.zachodniopomorskie; MŚ udostępnianiu inf. o środowisku – m.Kraków.

	nadaje się brzmienie art. 17 ust. 8 ustawy o świadczeniach rodzinnych.		tytułu śmierci małżonka przyznanej w przypadku zbiegu prawa do renty rodzinnej i innego świadczenia emerytalno-rentowego, renty socjalnej, zasiłku stałego, nauczycielskiego świadczenia kompensacyjnego, zasiłku przedemerytalnego lub świadczenia przedemerytalnego, pomniejszonych o zaliczkę na podatek dochodowy od osób fizycznych oraz składkę na ubezpieczenie zdrowotne – czy chodzi tu zawsze o dochód z miesiąca złożenia wniosku, czy może z miesiąca, od którego ustala się prawo do świadczenia pielęgnacyjnego (np. w przypadku zastosowania art. 24 ust. 2a ustawy o świadczeniach rodzinnych)?		
3.	Art. 1 pkt 3) projektu ustawy w zakresie, w jakim nadaje się brzmienie art. 17 ust. 9 i ust. 10 ustawy o świadczeniach rodzinnych.	Proponuje się rozważenie wprowadzenia rozwiązania dającego podstawę do wypacania świadczenia pielęgnacyjnego w zwaloryzowanej wysokości, bez konieczności wydawania w tym zakresie decyzji administracyjnej, Np. organ właściwy, w formie pisemnej powołując się na obwieszczenie w Monitorze Polskim (opublikowane na podstawie art. 17 ust. 12 ustawy o świadczeniach rodzinnych), informuje osobę uprawnioną o tym, że od danego miesiąca świadczenie pielęgnacyjne będzie wypłacane w wyższej, zwaloryzowanej kwocie.	Proponowane rozwiązanie pozwoli na uniknięcie dodatkowych kosztów związanych z prowadzeniem postępowań zmierzających do wydania decyzji zmieniających każdorazowo po zwaloryzowaniu stawek świadczeń, tj. corocznie (stosownie do proponowanego zapisu art. 17 ust. 9 ustawy o świadczeniach rodzinnych).		

4.	Art. 1 pkt 3) projektu ustawy w zakresie, w jakim nadaje się brzmienie art. 17 ust. 13 ustawy o świadczeniach rodzinnych.	Proponuje się ujednoczyć zapisy ustawy o świadczeniach rodzinnych odnośnie sposobu obliczania wysokości świadczenia, które ma być wypłacane za niepełny miesiąc.	Ww. przepis wprowadza sposób obliczania wysokości świadczenia pielęgnacyjnego za niepełny miesiąc, który jest inny, niż aktualnie obowiązujący jeśli idzie o świadczenie pielęgnacyjne (art. 17 ust. 4) oraz inny niż w przypadku dodatku z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego (art. 10 ust 3 ustawy o świadczeniach rodzinnych). Zgodnie z proponowanym zapisem art. 17 ust. 13 ustawy o świadczeniach rodzinnych, kwotę świadczenia pielęgnacyjnego przysługującego za niepełny miesiąc ustala się, dzieląc kwotę świadczenia przez liczbę wszystkich dni kalendarzowych w tym miesiącu, a otrzymaną kwotę mnoży się przez liczbę dni kalendarzowych, za które świadczenie przysługuje. Kwotę świadczenia przysługującą za niepełny miesiąc zaokrągla się do 10 groszy w górę. Tymczasem zgodnie z aktualnie obowiązującym brzmieniem art. 17 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz art. 10 ust. 3 ww. ustawy, świadczenie pielęgnacyjne, a także dodatek tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego, przysługujące za niepełne miesiące kalendarzowe wypłaca się w wysokości 1/30 świadczenia pielęgnacyjnego za każdy dzień. Należną kwotę świadczenia zaokrągla się do 10 groszy w górę.		
5.	Art. 1 pkt 7) projektu ustawy w zakresie, w jakim nadaje się brzmienie art. 23 ust. 4aa ustawy o świadczeniach rodzinnych.	Pozostawić art. 23 ustawy o świadczeniach rodzinnych w dotychczasowym brzmieniu, za wyjątkiem art. 23 ust. 5a który proponuje się zmienić w ten sposób, że po pkt 8) zostanie dodany pkt 9) o brzmieniu: „9) sprawowanie opieki nad osobą, na którą strona ubiega się o ustalenie prawa do świadczenia pielęgnacyjnego.	Proponowane rozwiązanie zakłada obowiązek przeprowadzenia rodzinnego wywiadu środowiskowego, zarówno w każdym przypadku prowadzenia postępowania w sprawie ustalenia prawa do świadczenia pielęgnacyjnego (ust. 4aa), jak i aktualizacji wywiadu po upływie 6 miesięcy (<i>wydaje się, że od daty przeprowadzenie poprzedniego wywiadu, chociaż nie jest to precyzyjnie zapisane – być może od daty ustalenie prawa do świadczenia pielęgnacyjnego</i>), jeżeli do końca okresu, na który ustalone zostało prawo do świadczenia pielęgnacyjnego, pozostało więcej niż 3 miesiące, oraz w każdej sytuacji, gdy zaistnieją wątpliwości co do		

			<p>faktu sprawowania opieki przez osobę pobierającą świadczenie pielęgnacyjne. Proponowany zapis wprowadza więc do świadczenia pielęgnacyjnego, tryb, który aktualnie stosowany był do specjalnego zasiłku opiekuńczego (art. 23 ust. 4e i ust. 4f ustawy o świadczeniach rodzinnych). W zakresie świadczenia pielęgnacyjnego aktualnie obowiązuje w tym zakresie art. 23 ust. 4aa, zgodnie z którym jeżeli w stosunku do osoby ubiegającej się o świadczenie pielęgnacyjne lub osoby pobierającej to świadczenie wystąpią wątpliwości dotyczące okoliczności, o których mowa w art. 17, organ właściwy może zwrócić się do kierownika ośrodka pomocy społecznej o przeprowadzenie rodzinnego wywiadu środowiskowego, o którym mowa w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w celu weryfikacji okoliczności, o których mowa w art. 17. Aktualnie obowiązujące rozwiązanie prawne nie nakłada zatem na organ prowadzący postępowania obowiązku przeprowadzenia przez ośrodek pomocy społecznej wywiadu środowiskowego i aktualizacji wywiadu (co nie pozbawia ww. organu takiej możliwości), mimo, że świadczenie pielęgnacyjne nie jest ustalane, jak to proponuje się w art. 1 pkt 8) projektu z dnia 13 marca 2015 r., ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw, na okres zasiłkowy, ale w niektórych przypadkach nawet na czas nieokreślony (art. 24 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych).</p> <p>W opinii Samorządu Województwa Małopolskiego aktualnie obowiązujący zapis art. 23 ust. 4aa ustawy o świadczeniach rodzinnych, jest w zupełności wystarczający dla ewentualnego zweryfikowania okoliczności istotnych dla ustalenia prawa do świadczenia pielęgnacyjnego, w przypadku gdy budzą one wątpliwości organu prowadzącego postępowanie w sprawie. Ponadto nie generuje dodatkowych kosztów związanych z koniecznością przeprowadzenia aż 2 rodzinnych wywiadów środowiskowych w okresie</p>		
--	--	--	--	--	--

			<p>12 miesięcy!</p> <p>Istotą państwa prawa jest m.in. stosowanie zasady zaufania do obywatela. Ww. zasada legła u podstaw wprowadzeniu ustawy z dnia 25 marca 2011 r. o ograniczaniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców (Dz. U. z 2011 r., Nr 106, poz. 622 ze zm.). W uzasadnieniu do projektu ww. ustawy podniesiono, że „...jednym z filarów nowego podejścia do tworzenia prawa jest zaufanie państwa do obywatela. Obywatel nie może być traktowany „z góry” podejrzliwie, co w praktyce przejawia się żądaniem organu udowodnienia przez obywatela „niewinności” już przy pierwszym kontakcie”. Jako dodatkowe zabezpieczenie przed ewentualnym nadużywaniem prawa do świadczenia pielęgnacyjnego, pozwalające na dochodzenie nienależnie pobranych świadczeń rodzinnych oraz pociąganie do odpowiedzialności karnej osób, które pobrały świadczenie pielęgnacyjne mimo, iż nie sprawowały opieki nad osobą, o której mowa w art. 17 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych, proponuje się zmianę art. 23 ust. 5a w ten sposób, że po pkt 8) zostanie dodany pkt 9) o brzmieniu: „9) sprawowanie opieki nad osobą, na którą strona ubiega się o ustalenie prawa do świadczenia pielęgnacyjnego.</p>		
--	--	--	--	--	--

6.	Art. 2 projektu ustawy.	Poszerzenie katalogu przypadków, w których osobie sprawującej opiekę i pobierająca świadczenie pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy lubi zasiłek dla opiekuna, w związku z utratą któregoś z tych praw i w przypadku zarejestrowania się jako osoba bezrobotna, okres sprawowanie opieki będzie się wliczał do okresu 365 dni, o których mowa w art. 71 ust. 1 pkt 2) ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 149) uprawniających potencjalnie do uzyskania prawa do zasiłku dla bezrobotnych.	Budzi wątpliwość ograniczenie (wyłącznie do sytuacji śmierci osoby, nad którą sprawowana była opieka, albo utraty ważności orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności przez osobę, nad którą sprawowana była opieka) liczby przypadków w związku z zaistnieniem których utrata prawa do świadczenia pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego i zasiłku dla opiekuna, daje możliwość wliczania okresu sprawowania opieki do 365 dni, o których mowa w art. 71 ust. 1 pkt 2) ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 149) uprawniających potencjalnie do uzyskania prawa do zasiłku dla bezrobotnych. Istnieje szereg sytuacji, w których z przyczyn nie leżących po stronie osób sprawujących opiekę, nie będą one mogły sprawować tej opieki. Jedną z takich sytuacji jest np. umieszczenie osoby, nad którą sprawowana była opieka, w domu pomocy społecznej, zakładzie opiekuńczo-leczniczym, pielęgnacyjno-opiekuńczym lub np. przebywa w zakładzie poprawczym lub zakładzie karnym.		
----	-------------------------	---	--	--	--